

ŠIAULIŲ PROFESINIO RENGIMO CENTRAS

IŠVADA DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS

2021-09-30

Šiauliai

Mažos vertės viešųjų pirkimų vykdymas

(Veiklos sritis, kurios analizė ir vertinimas atlikti einamaisiais metais)

VEIKLOS SRITIES VERTINIMO APRAŠYMAS

Direktoriaus pavaduotojas infrastruktūrai Vladislovas Negreckis, direktoriaus pavaduotojas ugdymui Rimantas Urmonas, vyriausioji buhalterė Janina Pociuvienė, Vystymo skyriaus vedėjas Arvydas Labunskis, viešųjų pirkimų organizatorė Inga Melešienė

(Subjektai, atlikę veiklos srities analizę ir vertinimą)

2020 m. sausio 1 d. – 2020 m. gruodžio 31 d.

(Analizuotas laikotarpis)

1. VEIKLOS SRITIES ESAMOS SITUACIJOS VERTINIMAS

Situacijos vertinimo metodai: teisės aktų ir dokumentų turinio analizė, interviu metodas (Šiaulių profesinio rengimo centro (toliau – Šiaulių PRC) darbuotojams pateikti klausimai), viešai prieinamos informacijos analizavimas (Šiaulių PRC interneto svetainė www.sprc.lt, viešųjų pirkimų tarnybos interneto svetainė <http://vpt.lrv.lt/>, centrinė viešųjų pirkimų informacinė sistema <https://pirkimai.eviesiejipirkimai.lt>, www.cvpp.lt, vyriausiosios tarnybinės etikos komisijos interneto svetainė www.vtek.lt).

Vertinimo kriterijai: 1. Ar padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika; 2. Ar anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų 3. Kas priima sprendimus, kuriems nereikia Šiaulių PRC steigėjo Švietimo, mokslo ir sporto ministerijos, Viešųjų pirkimų tarnybos, ES struktūrinių fondų finansuojamus projektus įgyvendinančios institucijos patvirtinimo; 4. Situacijos analizė remiantis statistiniais duomenimis apie 2020 m. įvykdytus mažos vertės pirkimus (ar nedominuoja mažos vertės pirkimų organizavimo būdai, kuriuos taikant egzistuoja didesnė korupcijos pasireiškimo tikimybė, negu taikant kitus galimus viešųjų pirkimų būdus).

2. VEIKLOS SRITIES VERTINIMO METU NUSTATYTI KORUPCIJOS RIZIKOS VEIKSNIAI

2.1. Šiaulių PRC vidaus teisės aktuose nepakankamai aiškiai reglamentuota prekių, paslaugų, darbų poreikio formavimo tvarka (galiojančių pirkimo sutarčių peržiūrėjimas; galimybės ir tikslingumo pratęsti pasirašytų sutarčių galiojimą įvertinimas užtikrinant nepertraukiamą funkcijoms atlikti būtinų prekių tiekimą ar paslaugų teikimą; rinkos tyrimo atlikimas potencialiems tiekėjams ir numatomi pirkimo vertei nustatyti), šiame procese dalyvaujantys subjektai ir jų funkcijos, teisės, pareigos, atsakomybė.

2.2. Šiaulių PRC vidaus teisės aktuose nėra nustatyta ir aiškiai reglamentuota pirkimo sutarties sudarymo tvarka (pirkimo sutarties projekto parengimas ir derinimas; pirkimo sutarties pasirašymas; pirkimų sutarties registravimas ir saugojimas), šiame procese dalyvaujantys subjektai ir jų funkcijos, teisės, pareigos, atsakomybė.

2.3. Šiaulių PRC priimtuose vidaus teisės aktuose nėra nustatyta ir aiškiai reglamentuota pirkimo sutarties vykdymo tvarka (sutartinių įsipareigojimų vykdymo, terminų laikymosi koordinavimas; atitikties pirkimo sutartyse numatytiems kokybiniais ir kitiems reikalavimams stebėseną; pastebėtų trūkumų ištaisymas; sutartyje numatytų prievolių užtikrinimo būdų taikymas; pirkimų sutarties sąlygų keitimas; pirkimo sutarties nutraukimas), šiame procese dalyvaujantys subjektai ir jų funkcijos, teisės, pareigos, atsakomybė.

2.4. Šiaulių PRC vidaus teisės aktuose nėra numatytas ir nevykdomas viešųjų pirkimų komisijos narių kaitumas.

2.5. Asmenys, kurie atlieka viešojo pirkimo iniciatorių funkcijas, patys organizuoja ir atlieka mažos vertės pirkimus, kai tokiems pirkimams atlikti nesudaroma viešojo pirkimo komisija.

2.6. Šiaulių PRC vidaus teisės aktuose nenustatyta mažos vertės viešųjų pirkimų poreikio formavimo tvarka, numatanti prievolę pagrįsti kiekvieno pirkimo būtinumą.

2.7. Šiaulių PRC neužtikrinama, kad tais atvejais, kai viešojo pirkimo sutartys sudaromos žodžiu, pirkimo procedūrą patvirtinančiuose dokumentuose būtų nurodomos kuo tikslesnės pirkimo objektą apibūdinančios ypatybės.

2.8. Šiaulių PRC vidaus teisės aktuose nėra numatyta ir faktiškai nevykdoma išsamesnė atvejų analizė (įvertinama ar buvo pakankamai ištirta rinka, ar tinkamai buvo parengtos techninės specifikacijos, ar tinkamai buvo parengti kvalifikaciniai reikalavimai tiekėjui ir kt.), kai pirkime dalyvauja tik vienas tiekėjas.

2.9. Šiaulių PRC vidaus teisės aktuose nėra numatyta ir faktiškai nevykdoma mažos vertės viešųjų pirkimų procedūrų prevencinė, einamoji ir paskesnioji kontrolė, nenumatyta, kas ir koku būdu ją vykdo.

3. PRIEŽASTYS, DIDINANČIOS KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO RIZIKOS LYGI

Šiaulių PRC viešųjų pirkimų planavimas nepakankamai efektyvus – 21 vnt. viešųjų pirkimų įstaiga vykdė, nes negalėjo iš anksto numatyti įvykių, dėl kurių reikėjo ypač skubiai įsigyti prekių, paslaugų ar darbų. Didelis (27 asmenys) pirkimus vykdančių darbuotojų skaičius, tačiau tik 1 darbuotojas atlieka tik su viešaisiais pirkimais susijusias funkcijas, perkamos įmonių, fizinių asmenų paslaugos pirkimo procedūrų vykdymui.

2020 metais Šiaulių PRC atliko 812 vnt. neskelbiamų pirkimų, iš kurių 789 vnt. – iš vieno tiekėjo, per metus pirka už 215,00 tūkst. Eur. Žodžiu sudarytos 779 sutartys. Dažniausiai kviešti į neskelbiamą pirkimą ir su kuriais sudarytos sutartys: UAB "Sanitex" (31 vnt.), UAB "Deimena" (17 vnt.), UAB "Gusto prekyba" (14 vnt.), UAB "Judra plus" (14 vnt.). Iš to paties tiekėjo pirktos naujos paslaugos ar darbai, panašūs į tuos, kurie buvo pirkti pagal pirminę pirkimo sutartį – 9 vnt. Per CPO pirkimai nevykdyti.

Viešųjų pirkimų komisijos narių ir pirkimų organizatorių kaitumas vykdomas tik susidarius tam reikalingoms aplinkybėms. Nėra paskirtas viešųjų pirkimų prevencinę kontrolę vykdomantis asmuo, per paskutinius trejus metus nebuvo atliekamas viešųjų pirkimų proceso vidaus auditas ar korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas viešųjų pirkimų srityje, tačiau atsparumo korupcijai lygis AKL-0,7.

4. PASIŪLYMAI DĖL KORUPCIJOS RIZIKOS VEIKSNIŲ NEIGIAMOS ĮTAKOS PANAIKINIMO AR SUMAŽINIMO

Eil. Nr.	Priemonės	Įvykdymo laikas	Laukiami rezultatai	Vertinimo kriterijai
4.1.	Patikslinti priimtus arba parengti naujus Šiaulių PRC viešųjų pirkimų organizavimo teisės aktus, kuriuose:			
4.1.1.	Aiškiai reglamentuoti prekių, paslaugų, darbų poreikio formavimo tvarką.	2021 m. IV ketvirtis.	Aktualizuota ir nustatyta aiški viešųjų pirkimų procedūrų tvarka. Suvaldomos rizikos dėl viešųjų pirkimų procedūrų pažeidimų.	Patikslintas Šiaulių PRC viešųjų pirkimų organizavimo tvarkos aprašas. Parengti vidiniai teisės aktai, reglamentuojantys viešųjų pirkimų vykdymą.

4.1.2.	Nustatyti ir aiškiai reglamentuoti pirkimo sutarties sudarymo ir vykdymo tvarką.	2021 m. IV ketvirtis.	Geriau Šiaulių PRC poreikius tenkinantis prekių, paslaugų, darbų įsigijimas.	Patikslintas Šiaulių PRC viešųjų pirkimų organizavimo tvarkos aprašas. Parengti vidiniai teisės aktai, reglamentuojantys viešųjų pirkimų vykdymą.
4.1.3.	Aiškiai reglamentuoti viešųjų pirkimų procedūrų prevencinę, einamąją ir paskesnę kontrolę.	2021 m. IV ketvirtis.	Korektiškas viešųjų pirkimų procedūrų vykdymas. Suvaldomos rizikos dėl viešųjų pirkimų procedūrų pažeidimų.	Patikslintas Šiaulių PRC viešųjų pirkimų organizavimo tvarkos aprašas. Parengti vidiniai teisės aktai, reglamentuojantys viešųjų pirkimų vykdymą.
4.1.4.	Nustatyti ir aiškiai reglamentuoti viešųjų pirkimų komisijos narių kaitumą.	2021 m. IV ketvirtis.	Suvaldytos rizikos dėl viešųjų pirkimų procedūrų pažeidimų. Suvaldomos rizikos dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės.	Patikslintas Šiaulių PRC viešųjų pirkimų organizavimo tvarkos aprašas. Parengti vidiniai teisės aktai, reglamentuojantys viešųjų pirkimų vykdymą.
4.2.	Už pirkimų vykdymą atsakingiems asmenims dalyvauti mokymuose, skirtuose gilinti teorines žinias ir praktinius gebėjimus šioje srityje.	Nuolat.	Padidėjusi darbuotojų kompetencija. Suvaldomos rizikos dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės.	Mokymuose dalyvavusių už viešųjų pirkimų vykdymą atsakingų asmenų skaičius, mokymų valandų skaičius.
4.3.	Atlikti korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimą viešųjų pirkimų srityje.	2022 m. I ketvirtis.	Identifikuota korupcijos pasireiškimo rizika, galimybės	Parengta antikorpacinė analizė ir vertinimas viešųjų pirkimų srityje. Įgyvendintos priemonės, sumažinančios arba panaikinančios korupcijos pasireiškimo tikimybę.

Direktorius

Saulius Dargužas